



21X1-83
07 04 20 21

ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Пловдив, 4000, пл. "Стефан Стамболов" №1

тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703

Изх. №.....
.....
ДО :
Община Пловдив
пл. Стефан Стамболов 1
N: 21 ПОБС-70
от 2021-04-07 13:12
Проверка на plovdiv.bg
Код : SAC1093621DA

До ПК ПК
ПК БФ
ПК ЕКР
08.04.21

Г-Н АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

Здравко Димитров – Кмет на Община Пловдив

ОТНОСНО: *Отмяна на „Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив“*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В ДВ, бр.13/2008 г. бе приет и обнародван Закона за защита на животните, където в чл.40, ал.1 бе регламентирано, че Общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им. В Държавен вестник бр.92 от 22.11.2011 г. бе обнародвано изменение и допълнение на Закона за защита на животните, където чл.40 бе допълнен с нова алинея 5, която гласи : „За изпълнение на програмите по ал.1 общинските съвети приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета“, а в параграф 18 от ПЗР към закона се посочва, че в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон общинските съвети изготвят и приемат наредбите по чл.40, ал.5.

В изпълнение на тази законова разпоредба, с Решение № 204, взето с Протокол № 10 от 31.05.2012 г. бе приета **Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Пловдив**. Основна задача на местния норматив бе да следва мерките и дейностите, предвидени в приетите вече от Общински съвет – Пловдив „Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Пловдив“ и „Програма за овладяване популацията на безстопанствените котки на територията на Община Пловдив“, както и да регламентира взаимоотношенията между институции, неправителствени организации за защита на животните, собствениците на домашни любимци и останалите жители на гр.Пловдив.

В общинската наредба бяха имплементирани някои текстове от специализираното национално законодателство – Закон за ветеринарномедицинската дейност /ЗВМД/, Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, по които местната власт има определени задължения, например чл.172, т.1 и 2, чл.173, т.1, чл.177, ал.1, т.3 и 4 от ЗВМД, глава пета „Безстопанствени животни“

от ЗЗЖ, чл.116-118 от ЗМДТ и пр. На практика цитираните, както и други текстове от законовите нормативни актове, уреждат максимално ясно и подробно реда и начина за придобиване, деклариране, регистриране, отглеждане на домашни кучета и котки, начина и сроковете за заплащането на такса за притежаване на куче, придобиване на куче от приют, залавянето и обработката на безстопанствени кучета и котки и пр. В цитираните нормативни актове с ранг на закон са предвидени и съответните санкции и компетентните органи за контрол и налагане на санкции при неизпълнението им.

Съществен е факта, че със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на животните (Обн. в ДВ, бр. 34/03.05.2016 г.) нормата на чл. 40 от ЗЗЖ бе изменена. Съгласно новата редакция на чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ „*Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието, храните и горите приема Национална програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България.*“. Съгласно ал. 2, министърът на земеделието, храните и горите издава наредба за прилагане на националната програма и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, като в синхрон с тази промяна на компетенциите общинските съвети приемат само програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община, които отговарят на изискванията на министерската наредба.

Тоест, с изменението на Закона за защита на животните /Обн. ДВ, бр. 34/03.05.2016 г./ е отменена делегацията на закона, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща безстопанствените животни, и по-специално овладяване популацията на безстопанствените кучета. Регулирането на посочените обществени отношения е изведено от общинско на национално ниво, поради което отпадна и основанието за съществуването на **Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив** и това налага нейната отмяна.

При изработването на проекта на **Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив** са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Необходимо е приемането на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив, поради липса на законова делегация, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща безстопанствените животни, и по-специално овладяване популацията на безстопанствените кучета.

Принципът на обосновааност – Приемането на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието са публикувани на **26.02.2021 г.** на официалния сайт на община Пловдив за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – чрез сайта на община Пловдив, проектът на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив, ведно с мотивите и предварителната оценка на въздействието, публично са предоставени на заинтересованите лица.

В рамките на законовия 30-дневен срок за обществени консултации, не са постъпили предложения и становища по проекта на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложеното приемане на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

При изработване на проекта на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив са спазени чл.18а от Закона за нормативните актове, както и разпоредбите на глави II и III от същия. Извършена е предварителна оценка на въздействието на исканата отмяна на съществуващата Наредба.

Предвид гореизложеното и поради липса на законова делегация за приемане на наредба, уреждаща придобиването, регистрацията, отглеждането и размножаването на кучета, предлагам Общински съвет – Пловдив да отмени Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА, при спазване изискванията чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК, предлагам на Общински съвет – Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

I. Приема Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив (Приета с решение Решение № 204, взето с Протокол № 10 от 31.05.2012 г.; изм. и доп. с Р. № 499, Пр. № 22 от 20.12.2012 г.; изм. и доп. с Р. № 197, Пр. № 11 от 04.06.2015 г.; изм. и доп. с Р. № 255, Пр. № 15 от 01.08.2017 г.; изм. и доп. с Р. № 236, Пр. № 14 от 1.08.2019 г.), със следното съдържание:

§ 1. Наредбата за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив, (Приета с решение Решение № 204, взето с Протокол № 10 от 31.05.2012 г.; изм. и доп. с Р. № 499, Пр. № 22 от 20.12.2012 г.; изм. и доп. с Р. № 197, Пр. № 11 от 04.06.2015 г.; изм. и доп. с Р. № 255, Пр. № 15 от 01.08.2017 г.; изм. и доп. с Р. № 236, Пр. № 14 от 1.08.2019 г.), се отменя.

§ 2. Наредбата влиза в сила с влизане в сила на Решението на Общински съвет – Пловдив.

§ 3. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Пловдив.

МОТИВИ : Настоящото решение се взема с **Правни основания :** Чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА, при спазване изискванията чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК.

Фактически основания: Липса на законова делегация за съществуване на Наредбата за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на Община Пловдив. Обществените правоотношения, свързани с овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, реда и начина на деклариране, регистриране, идентифициране, заплащане на такса за притежаване на куче и отглеждане на домашни кучета и котки, са уредени в нормативни актове от по-висока степен, и не е необходима допълнителна регламентация на ниво община.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ



СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ОТМЯНА НА НАРЕДБА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА И КОТКИ, И РЕГЛАМЕНТИРАНЕ ОТГЛЕЖДАНЕТО НА ДОМАШНИ КУЧЕТА И КОТКИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		До изтичане на законовия 30 дневен срок /към 29.03.2021г./, няма постъпили предложения и становища по проекта на Наредба за отмяна на Наредба за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки, и регламентиране отглеждането на домашни кучета и котки на територията на община Пловдив.		